

**UCHWAŁA NR XXI/190/21
RADY GMINY ORLA**

z dnia 31 marca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu
Konstytucyjnego o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się nie podejmować uchwały postulowanej w treści petycji Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego.

2. Uzasadnienie powyższego stanowiska stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Orla do przekazania wnoszącemu petycję treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Grzegorz Warchol

Uzasadnienie

W dniu 19 lutego 2021 r. do Urzędu Gminy Orla drogą elektroniczną wpłynęła petycja Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego, kierowana do Rady Gminy Orla. Przedmiotem petycji był postulat wyrażenia przez radę gminy opinii w sprawie przeprowadzenia bezpośredniego referendum ludowego w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski.

Przedmiotowe pismo Przewodniczący Rady, na podstawie § 59 Statutu Gminy, przekazał Komisji skarg, wniosków i petycji. Komisja na posiedzeniu w dniu 10 marca 2021 r. dokonała analizy złożonej petycji i opracowała projekt uchwały.

Zgodnie z przepisem art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870 z późn.zm.) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Wskazać należy, iż do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Przedłożona petycja nie zawiera projektu uchwały, ani też wskazania podstaw prawnych uprawniających Radę Gminy Orla do jej podjęcia. Analizując przepisy ustawy o samorządzie gminnym ciężko również doszukać się przepisów mogących stanowić podstawę prawną do takiego działania. Wskazać należy, iż podjęcie przez Radę Gminy uchwały bez podstawy prawnej stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały.

Podjęcie opinii o zaproponowanej treści nie znajduje podstaw w obowiązującym prawie. W obowiązującym porządku prawnym brak jest uregulowań na temat referendum ludowego. Swoje regulacje na temat referendum zawiera Konstytucja (art. 125) oraz ustawa z dnia 15 września 2000r. o referendum lokalnym. Żaden akt prawny nie traktuje natomiast o referendum ludowym. W związku z powyższym nie ma podstawy prawnej do podjęcia uchwały w przedmiocie poparcia takiego referendum. Odnosząc się do postulatu poparcia nowego ustroju RP trzeba stwierdzić, że ww. rozwiązania są możliwe do wprowadzenia na zasadach uregulowanych w ustawie zasadniczej. Wnoszący petycję wyraźnie zastrzegł w jej treści, że nie chodzi mu o „obwarowane prawnie referendum konstytucyjne”. Nie ma zatem możliwości przesłania ww. petycji wg właściwości, bowiem zamiarem wnoszącego petycję było, aby rozpoznała ją rada gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe, postanowiono nie podejmować uchwały postulowanej w treści petycji.

Przewodniczący Rady

Grzegorz Warchol