

**UCHWAŁA NR XX/175/21
RADY GMINY ORLA**

z dnia 12 lutego 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie obrony
prawdy, godności i wolności człowieka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się, iż petycja dotycząca podjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie obrony prawdy, godności i wolności człowieka, nie zasługuje na uwzględnienie.

2. Uzasadnienie powyższego stanowiska stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Orla do przekazania wnoszącym petycję treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Grzegorz Warchoł

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2020 r. do Urzędu Gminy Orla wpłynęła petycja Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego - Społecznego Komitetu Konstytucyjnego, kierowana do Rady Gminy Orla, dotycząca podjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie obrony prawdy, godności i wolności człowieka, zniesienia na terenie gminy wszelkich wprowadzonych obostrzeń związanych z pandemią "koronawirusa" oraz wprowadzenia zakazu realizowania dalszych obostrzeń.

Przedmiotowe pismo Przewodniczący Rady, na podstawie § 59 Statutu Gminy, przekazał Komisji skarg, wniosków i petycji. Komisja na posiedzeniu w dniu 28 stycznia 2021 r. dokonała analizy złożonej petycji i opracowała projekt uchwały.

Przedmiotem petycji jest podjęcie przez Radę Gminy Orla uchwały znoszącej na terenie gminy wszelkich obostrzeń wprowadzonych w związku z pandemią koronawirusa.

Należy zauważyć, że przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W świetle powyższego można przyjąć, że petycja stanowi takie wystąpienie, które zawiera żądanie podjęcia przez organ władzy publicznej określonego, co do treści i formy prawnej żądania mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji jej adresata.

Rada Gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Żaden z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem, recenzowania działań innych organów administracji publicznej, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem innych organów administracji. Przedłożona w treści petycji propozycja uchwały nie zawiera podstaw prawnych uprawniających Radę Gminy do jej podjęcia. Tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Należy podkreślić, że organy władzy publicznej działają wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala.

Podjęcie uchwały o treści żądanej przez autora petycji, byłoby naruszeniem przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Akt prawa niższego rzędu, w tym przypadku uchwała Rady Gminy, nie może pozostawać w sprzeczności z aktem prawa wyższego rzędu w randze ustawy lub rozporządzenia.

Niezasadne jest zatem wprowadzanie aktów prawa miejscowego w sytuacji, gdy kwestie poruszane w petycji są przedmiotem uregulowań ogólnobowiązujących aktami wyższego rzędu.

Biorąc powyższe pod uwagę, uznaje się, iż petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Przewodniczący Rady

Grzegorz Warchoł