

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-30/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 6 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Orla na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

|                   |                  |
|-------------------|------------------|
| Ewa Lotko         | - przewodnicząca |
| Paweł Gałko       | - członek        |
| Marcin Tyniewicki | - członek        |

**o p i n i u j e   p o z y t y w n i e**

- 1. przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Orla na 2023 r., przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu;**
- 2. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2023 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Orla na rok 2023 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożony przez Wójta Gminy Orla Zarządzeniem Nr 72/2022 z dnia 8 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 09.11.2022 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orla na lata 2023-2026, przyjętego Zarządzeniem Nr 71/2022 z dnia 8 listopada 2022 r.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Orla na 2023 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 26.353.258 zł, w tym dochody bieżące – 14.800.442 zł, dochody majątkowe – 11.552.816 zł;
- wydatki ogółem – 30.331.321 zł, w tym wydatki bieżące – 15.762.181 zł, wydatki majątkowe – 14.569.140 zł;
- przychody ogółem – 4.618.063 zł;

- rozchody ogółem – 640.000 zł.

W związku z powyższym deficyt w budżecie gminy wyniesie 3.978.063 zł i zgodnie z §5 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń z lat ubiegłych w wysokości 3.443.962 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykorzystania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 271.000 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w wysokości 263.101 zł.

Z formalnego punktu widzenia źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm., powoływana dalej również jako u.f.p.).

Skład Orzekający zwraca uwagę na wynik operacyjny budżetu. Jednostka planuje wystąpienie deficytu operacyjnego rozumianego jako różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 961.739 zł, przy czym przychody wewnętrzne w postaci skumulowanej nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz wolnych środków będą wystarczające, aby takie saldo pokryć. Tym samym spełniony został warunek wynikający z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok w zasadzie spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222- 223, art. 235-237, art. 242-243 u.f.p. między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, wyniku budżetu, planu przychodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Jednocześnie Skład Orzekający przekazuje następujące uwagi o charakterze formalnym:

- w treści normatywnej nie ustalono limitu zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu, zaś w treści §10 pkt 1 uchwały wprowadzono upoważnienie dla Wójta do zaciągania kredytów określonych przez Radę Gminy Orla na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w wysokości – 3.000.000 zł;
- w treści normatywnej uchwały pominięto §11;
- wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe została określona na poziomie 0,48% planu wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz obsługę długu. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu;
- w załączniku Nr 3 Zadania inwestycyjne w 2023 roku, w zadaniu nr 10 - Rozbudowa i przebudowa budynku OSP w Orli wraz z budową wiaty rekreacyjnej - nie wykazano w kolumnie nr 16 jednostki organizacyjnej realizującej program lub koordynującej wykonanie programu;

- występuje brak zgodności w zakresie kwot zadań zleconych. W planie dochodów wykazano kwotę 969.696 zł, zaś w planie wydatków 990.696 zł.

Z formalnego i materialnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu za 2021 r., przewidywanego wykonania budżetu za 2022 r. wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2026 oraz wyjaśnień Wójta, wydaje się, że jednostka będzie posiadała przychody wewnętrzne pozwalające na sfinansowanie planowanego deficytu. W kontekście ogólnego salda budżetu wskazać należy, że w przyszłym roku zaplanowany został deficyt w wysokości 3.978.063 zł, natomiast w kolejnym zaplanowany został budżet zrównoważony.

Realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących planowanych w opiniowanym projekcie nie spowoduje w bieżącym roku naruszenia relacji wynikającej z art. 243 u.f.p., zgodnie bowiem z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Orla na lata 2023-2026 tzw. wskaźnik spłaty zobowiązań w 2023 r. wyniesie 5,12% wobec dopuszczalnego pułapu w 25,69% (w oparciu o dane za III kwartał 2022 r.). Z konstrukcji budżetu wynika, iż jednostka w 2023 r. na spłatę kredytu przeznaczy kwotę 640.000 zł, a w związku z tym spłaci zobowiązanie z tego tytułu. W kolejnych latach nie planuje rozchodów związanych ze spłatą długu, a zatem od 2024 r. wskaźnik z art. 243 u.f.p. nie będzie miał zastosowania.

Wskazać należy, że realizacja opiniowanego budżetu będzie miała wpływ na wykonanie budżetów do 2026 r., i o ile do zachowania powyższej relacji w roku 2023 Skład Orzekający uwag nie ma, o tyle zwraca się uwagę na prognozowane w kolejnych latach wydatki bieżące, do których odniósł się Skład Orzekający w opinii do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Orla na lata 2023-2026.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Lotko